

Uchwała Nr 114/568/26
Zarządu Powiatu Grajewskiego
z dnia 17 września 2026 r.

**w sprawie przyjęcia założeń kierunkowych polityki społecznej
i gospodarczej Powiatu Grajewskiego na rok 2027.**

Na podstawie § 3 ust. 2 uchwały Nr XII/64/11 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 28 września 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Założenia kierunkowe polityki społecznej i gospodarczej Powiatu Grajewskiego na rok 2027” stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Założenia, o których mowa w § 1, przekazać komisjom Rady Powiatu Grajewskiego, podać do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Grajewie, umieścić w Biuletynie Informacji Publicznej i dostarczyć do urzędów gmin położonych na terenie powiatu grajewskiego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Zarządu Powiatu Grajewskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zarząd Powiatu Grajewskiego:

Przewodniczący Zarządu:

Waldemar Remfeld

Członkowie Zarządu:

Maria Gwiazdowska

Sławomir Jan Ginel

Marek Kostrzewski

Bolesław Ruszczyk

I. Założenia kierunkowe polityki społecznej i gospodarczej Powiatu Grajewskiego na rok 2027.

Opracowując projekt budżetu powiatu na rok 2027 Zarząd Powiatu Grajewskiego przedkłada założenia kierunkowe polityki społecznej i gospodarczej powiatu na rok 2027.

Aktualnie struktura dochodów przedstawia się następująco:

1. dochody własne powiatu, z tego:
 - 1) udziały jednostek samorządu terytorialnego w podatku dochodowym od osób fizycznych,
 - 2) podatek dochodowy od osób prawnych,
 - 3) dochody z mienia powiatu,
 - 4) pozostałe dochody własne, w tym: opłata komunikacyjna, opłaty za wydanie prawa jazdy oraz innych dokumentów uprawniających do kierowania pojazdami, różne dochody, pozostałe transfery bieżące, udostępnianie map, materiałów i informacji z powiatowego i wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, usługi pozostałe, usługi świadczone przez jednostki samorządu terytorialnego na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego, pozostałe odsetki, udział powiatu w dochodach budżetu państwa (m.in. opłaty za trwałe zarząd, użytkowanie i służebności, opłaty z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości, środki trwałe amortyzowane jednorazowo, środki trwałe), wpłaty do budżetu pozostałości środków finansowych gromadzonych na wydzielonych rachunkach jednostek budżetowych i inne dochody,
2. subwencja ogólna dla jednostki samorządu terytorialnego,
3. środki na uzupełnienie dochodów powiatu,
4. dotacje celowe,
5. środki z Funduszu Pracy na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw,
6. środki na realizację zadań własnych pozyskane z innych źródeł, w tym: wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących,
7. środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł,
8. środki otrzymane z państwowych funduszy celowych i innych funduszy na realizację zadań własnych realizowanych przez powiat.

W zakresie dochodów majątkowych prognozuje się na rok 2027 zwiększenie wpływów, przede wszystkim z następujących źródeł: Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg i Programu Fundusze Europejskie dla Podlaskiego 2021-2027.

Zgodnie z postanowieniami zawartymi w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572, 1717, z 2025 r. poz. 1659 oraz z 2026 r. poz. 875) na przestrzeni ostatnich lat, sukcesywnie zastępowana była część dotacji celowych z budżetu państwa, przede wszystkim:

- dochodami własnymi powiatu,
- subwencją ogólną dla jednostki samorządu terytorialnego,
- rezerwą na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego,
- udziałami we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- udziałami we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych,

co było wynikiem wprowadzanych zmian źródeł finansowania zadań realizowanych dotychczas przez powiat i docelowo prowadziło to do decentralizacji systemu finansów publicznych.

W roku 2026, w stosunku do roku poprzedniego, udział dochodów własnych powiatu, w tym wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) oraz z podatku dochodowego od osób prawnych, a także dochody z mienia powiatu w ogólnej kwocie dochodów budżetu powiatu uległy zwiększeniu.

Ponadto, na etapie opracowywania założeń kierunkowych na rok 2027, nie przewiduje się podwyżek wynagrodzeń nauczycieli z uwagi na fakt, iż w przyjętych przez rząd założeniach do projektu budżetu państwa na rok 2027, nie wskazano jednoznacznie zakresu realizacji tego celu.

Przyjmując założenia polityki społecznej i gospodarczej, Zarząd Powiatu bazuje na prognozowanych dochodach własnych, zarówno bieżących jak i majątkowych, które faktycznie pozostają w jego dyspozycji i zapewnić mogą stabilną podstawę realizacji planowanych zadań.

W przyszłorocznym budżecie przewidywane wpływy z tytułu realizacji dochodów własnych powiatu będą wynikały również z prowadzonej prawidłowo gospodarki mieniem. Jest to realna możliwość pozyskania dodatkowych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań inwestycyjnych.

Jednocześnie, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 16 lipca 2026 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu oraz trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 994) zostały złożone do Wojewody Podlaskiego wnioski z propozycjami Powiatu Grajewskiego dotyczące dofinansowania zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji na terenie powiatu grajewskiego w roku 2027, z tego:

- 1) „Przebudowa DP nr 1810B ul. Wiórowej w Grajewie”,
- 2) „Rozbudowa DP nr 1794B na odc. Kozłówka – Ciszewo - Kuligi”,
- 3) „Rozbudowa DP nr 1811B na odc. Bzury - Niedźwiedzkie”,

- 4) „Rozbudowa DP nr 1805B w m. Chojnówek”,
- 5) „Rozbudowa DP nr 1827B na odc. Ławsk - Nieciki”,
- 6) „Przebudowa z rozbudową DP nr 1834B na odc. gr. powiatu - Dusze – Barwiki i Barwiki - skrzyżowanie z DP nr 1966B”

oraz bieżących zadań remontowych planowanych do realizacji na terenie powiatu grajewskiego w roku 2027, z tego:

- 1) „Remont DP nr 2631B ul. Wiórowej w Grajewie”,
- 2) „Remont DP nr 1966B i DP nr 1834B na odcinkach Łoje-Gręzko - Racibory”,
- 3) „Remont DP nr 1813B na odc. Zalesie - skrzyżowanie z DP nr 1807B”,
- 4) „Remont ul. Kilińskiego i ul. Szczuki na starodrożu DK 61 w Szczuczynie”,
- 5) „Remont DP nr 2662B ul. Żabiej i DP nr 2656B ul. Ostejki w Rajgrodzie”.

Jednakże w sytuacji, gdy poziom dochodów własnych powiatu będzie, jak się przewiduje, niewystarczający w stosunku do nałożonych na powiat zadań własnych, a środki z budżetu państwa („znaczone” i „nieznaczone”) nie zabezpieczą w pełni realizacji bieżących wydatków jednostek organizacyjnych powiatu, założenia muszą być nastawione na weryfikację istniejącego obecnie stanu rzeczy poprzez rezygnację z realizacji inwestycji mimo uzyskania dofinansowania bądź zaciągnięcia na ten cel kredytu.

Przewidywana do osiągnięcia kwota dochodów własnych powiatu nie pozwala na kreślenie szerokich projektów inwestycyjnych, gdyż trudno jest zapewnić wykonalność takich założeń przy przyjętej szerokiej gamie zadań własnych i wydatków bieżących związanych z ich realizacją, jak też i konieczności zabezpieczenia środków finansowych na pokrycie potencjalnych zobowiązań z tytułu poręczenia kredytu udzielonego przez Powiat Grajewski w latach ubiegłych.

Założenia przyjęte przez Zarząd Powiatu Grajewskiego na rok 2027 uwzględniają potrzebę kontynuowania przede wszystkim już rozpoczętych projektów bieżących i inwestycji oraz realizację inwestycji strategicznych, a także ukierunkowują działania Zarządu Powiatu na uzyskanie jak najlepszych warunków pod kątem przyszłorocznego budżetu.

Równocześnie Zarząd Powiatu stoi na stanowisku, iż niezbędne jest prowadzenie szeregu prac polegających na przebudowie, rozbudowie i remontowaniu dróg (wraz z przejściami dla pieszych) oraz mostów będących własnością powiatu.

Jednakże, konieczność zabezpieczenia w przyszłorocznym budżecie powiatu środków finansowych, których źródłem pochodzenia są dochody własne powiatu, m.in. w związku z planowaną realizacją zadań inwestycyjnych oraz w związku z poręczeniem przez Powiat Grajewski kredytu zaciągniętego przez Szpital Ogólny im. dr Witolda Gineła w Grajewie w roku 2007, ogranicza zakres wydatków inwestycyjnych „nowo rozpoczynanych”. Decyzja o dalszym inwestowaniu wiąże się z koniecznością zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Do opracowania projektu budżetu powiatu na 2027 r. przyjmuje się następujące wskaźniki ekonomiczne:

- średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń – 100,00 %,
- prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych – 100,00 %.

II. Wykaz zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w roku 2027

1. „Kompleksowa termomodernizacja budynku Zespołu Szkół Nr 2 w Grajewie”,
2. „Rozbudowa DP nr 1795B na odc. od DW nr 665 do m. Biebrza - opracowanie dokumentacji technicznej”,
3. „Przebudowa z rozbudową DP nr 1817B na odc. Kramarzewo-Kownatki - opracowanie dokumentacji technicznej”,
4. „Przebudowa DP nr 1794B na odc. Stoczek - Kozłówka”,
5. „Przebudowa DP nr 1808B ul. Przemysłowa w Grajewie w km 0+013 ÷ 0+585”,
6. „Przebudowa z rozbudową DP nr 1824B na odcinku Wąsosz - Modzele”,
7. „Budowa Budynku Garażowo - Technicznego KP PSP w Grajewie”,
8. „Rozbudowa DP nr 1873B na odc. od DP nr 1869B do m. Jambrzyki”,
9. „Rozbudowa DP nr 1808B na odc. Grajewo - Wojewodzin”,
10. „Przebudowa DP nr 1812B na części odcinka Wąsosz-Żebry”,
11. „Rozbudowa DP nr 2656B ul. Ostejki i DP nr 2686B ul. Kolonia Lewa do granicy powiatu”,
12. „Rozbudowa DP nr 1216B w m. Orzechówka”,
13. „Rozbudowa DP nr 1797B polegająca na budowie drogi dla pieszych i rowerów na odcinku Koszarówka - Danówek”,
14. „Rozbudowa DP nr 1807B na odcinku Wierzbowo – Białaszewo”,
15. „Rozbudowa DP nr 1869B na odc. Niedźwiadna - Kurki oraz Kurki - granica powiatów”,
16. „Rozbudowa DP nr 1806B na odcinku od skrzyżowania z DG do m. Rakowo do granicy powiatu”.

III. Wykaz zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w 2027 r. przez jednostki organizacyjne powiatu posiadające osobowość prawną.

„Doposażenie jednostek służby zdrowia w sprzęt i aparaturę medyczną”.

IV. Wykaz kierunków działania Zarządu Powiatu w 2027 r.

1. Współpraca z miastami i gminami w zakresie:
 - 1) utrzymania, remontów i przebudowy dróg (wraz z przejściami dla pieszych) oraz mostów będących własnością powiatu,
 - 2) zapewnienia bezpieczeństwa na terenie powiatu,
 - 3) realizacji zadań w zakresie sportu, turystyki, kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

2. Prowadzenie przekształceń i działań oszczędnościowych w szkołach i placówkach oświatowych.
3. Zapewnienie prawidłowego wykorzystania majątku powiatu.
4. Nadzór nad działalnością i udział w rozwoju placówek służby zdrowia.
5. Realizacja przedsięwzięć ograniczających bezrobocie oraz wspierających małą i średnią przedsiębiorczość.
6. Współpraca z organizacjami pozarządowymi w celu pozyskiwania środków finansowych.
7. Współpraca z instytucjami działającymi na rzecz rolnictwa.
8. Wdrażanie „Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Grajewskiego na lata 2024 – 2031”.
9. Realizacja przyjętych programów z zakresu opieki społecznej i poprawa zaplecza instytucji pomocy społecznej.
10. Poprawa bazy oświatowej i sportowej szkół prowadzonych przez powiat.
11. Podniesienie kwalifikacji nauczycieli przedmiotów ogólnokształcących i zawodowych.
12. Przeciwdziałanie zagrożeniom z zakresu bezpieczeństwa przeciwpożarowego i przeciwpowodziowego w Powiecie Grajewskim.

Przewodniczący Zarządu

Waldemar Remfeld