



NB. 3022.1.2021

Elektronicznie podpisany przez:  
Małgorzata Rutkowska  
dnia 12 lutego 2021 r.

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale  
budżetowej na 2021 rok Powiatu Grajewskiego.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

- |                      |                  |
|----------------------|------------------|
| Małgorzata Rutkowska | - przewodnicząca |
| Maria Wasilewska     | - członek        |
| Paweł Gałko          | - członek        |

**opiniuje pozytywnie**

możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2021 rok Powiatu Grajewskiego.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 27 stycznia 2021 r.: Nr XXXVIII/189/21 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2021-2024 oraz Nr XXXVIII/190/21 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Grajewskiego na rok 2021.

Rada Powiatu Grajewskiego Uchwałą Nr XXXVIII/190/21 z dnia 27 stycznia 2021 r. uchwaliła budżet na 2021 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 77.867.507 zł, w tym bieżące 59.374.352 zł;
- wydatki w wysokości – 80.848.229 zł, w tym bieżące 56.524.243 zł;
- deficyt budżetu – 2.980.722 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 6 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 2.276.344 zł oraz przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 704.378 zł, tj. źródeł o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej konstrukcji budżetu, wynika, że powiat nie planuje rozchodów. Wobec powyższego zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym zał. nr 5 do

uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej kwocie 2.980.722 zł (§957 nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych 2.276.344 zł, §906 przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków 704.378 zł).

Skład Orzekający, odnosząc się do przychodów wewnętrznych dokonał analizy danych sprawozdawczych (bilans wykonania budżetu za 2019 rok sporządzony na dzień 31.12.2019 r., sprawozdania budżetowe) i stwierdza, że powiat posiadał na koniec 2019 roku nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 15.545.709,75 zł. Ze sprawozdań za miesiąc grudzień 2020 r. (Rb-27S i Rb-28S) wynika, iż budżet 2020 roku zamknie się nadwyżką budżetu, która może wynieść około 6 mln zł. Wobec powyższego powiat będzie miał możliwość angażowania przychodów wewnętrznych w budżecie roku 2021 i w latach kolejnych tj. 2022-2024, gdzie planowane są budżety deficytowe. Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 2.850.109 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Podejmując Uchwałę Nr XXXVIII/189/21 z dnia 27 stycznia 2021 r Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Powiatu Grajewskiego na lata 2021-2024. Analiza wyżej wymienionej uchwały wykazuje, iż powiat nie posiada zaciągniętych zobowiązań (kol. 6) i w latach prognozy, nie planuje ich zaciągać (kol. 4.1). W kolejnych latach prognozy tj. 2022-2024 zaplanowano budżety z deficytami, które zostaną sfinansowane z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. We wszystkich latach prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2021-2024 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15zob ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1842), tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat (kol. 8 i kol. 8.3.1).

W roku budżetowym 2021 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosić będzie 1,89% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy, który stanowi 4,80%.

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2021-2024 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1) oraz o dochody ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w 2021 r. w wysokości 118.500 zł. Wynik z działalności bieżącej w 2021 r. zaplanowany w wysokości 2.850.109 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych. W pozostałych latach prognozy nadwyżki operacyjne określone zostały w granicach od 3.600.000 zł do 5.394.548 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej powiatu przedstawia się następująco:

- |  |                  |
|--|------------------|
| - wykonanie 2018                       | 4.844.366,90 zł; |
| - wykonanie 2019                       | 2.400.066,64 zł; |
| - sprawozdania z miesiąc grudzień 2020 | 346.761,01 zł.   |

Skład Orzekający zauważa, iż w 2022 roku nadwyżka operacyjna została zaplanowana na dość wysokim poziomie. Natomiast nadwyżki operacyjne w przedstawionych latach historycznych miały tendencje malejącą. Jednak w świetle przyjętych danych wynika, iż relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana. Skład Orzekający wskazuje, na stałe monitorowanie realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Małgorzata Rutkowska