

WF. 3032. 1. 2012

UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-12/12
z dnia 12 stycznia 2012 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu i możliwości
sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Grajewskiego.



Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś - przewodnicząca
Maria Wasilewska - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje negatywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwały Rady Powiatu Grajewskiego Nr XVII/84/11 z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2012 – 2032, nie wnosząc istotnych zastrzeżeń w zakresie sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z uchwały Rady Powiatu Grajewskiego Nr XVII/85/11 z dnia 29 grudnia 2011 roku podjętej w sprawie budżetu powiatu grajewskiego na 2012 rok.

Uzasadnienie:

Rada Powiatu Grajewskiego Uchwałą Nr XVII/85/11 z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu powiatu grajewskiego na rok 2012 uchwaliła budżet deficytowy, a mianowicie:

- dochody w wysokości – 49.950.921 zł
- wydatki w wysokości – 55.693.791 zł
- deficyt w wysokości – 5.742.870 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 5.742.870 zł, Rada wskazała przychody pochodzące z planowanych do zaciągnięcia kredytów bankowych 2.900.000 zł, nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych 320.364 zł oraz wolne środki z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych 2.522.506 zł (zapis § 5 uchwały), co jest zgodne z art. 217 ust.2 i art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Z analizy sprawozdawczości budżetowej sporządzonej na koniec 2010 roku oraz planowanego budżetu 2011 roku w zakresie przychodów i rozchodów budżetu, zdaniem składu orzekającego nadwyżka budżetowa i wolne środki mogą stanowić realne źródło finansowania budżetu 2012 roku.

Z treści § 6 uchwały oraz z danych wykazanych w załączniku nr 5 do tej uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2012 r.” wynika, że powiat planuje spłatę kredytów w 2012 roku w wysokości 763.130 zł, finansując w całości wolnymi środkami.

Powyższe dane wskazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno - prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Powiatu Grajewskiego Uchwałą Nr XVII/84/11 z dnia 29 grudnia 2011 roku uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Powiatu Grajewskiego na lata 2012– 2032. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2012– 2037.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- planowane zadłużenie powiatu na koniec 2011 roku wyniesie 4.469.220 zł,
- planowane do zaciągnięcia w 2012 roku kredyty bankowe w kwocie 2.900.000 zł,
- planowana spłata rat kredytów i pożyczek w 2012 roku wynosi 763.130 zł, z odsetkami 236.215 zł i potencjalną spłatą udzielonych poręczeń 1.835.827 zł wynosi 2.835.172 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 5,68 %, natomiast w 2013 roku wskaźnik ten wynosi 5,84 %.

- planowany dług na koniec 2012 roku wyniesie 6.601.090 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 13,22 %, w 2013 roku zaś 11,33 %.

Na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010 – 2013 stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany więc poziom zadłużenia powiatu na lata 2012-2013 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Budżety powiatu planowane na lata 2013–2037 wykazują nadwyżkę budżetową w kwotach zabezpieczających rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat kredytów w poszczególnych latach.

Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy.

Omawiana relacja w latach 2012- 2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i nie jest zachowana w 2013 roku.

Wyżej wymieniona relacja nie spełnia wymogów ustawowych w latach 2014 – 2015, gdzie w myśl obowiązujących przepisów spełnienie tej relacji staje się obligatoryjne w budżetach uchwalanych od 2014 roku.

Kredyty planowane do zaciągnięcia w 2012 roku wraz z odsetkami mają wpływ na kształtowanie się omawianej racji od 2014 roku.

Wskazuje się na konieczność podjęcia działań w uchwalanych i wykonywanych budżetach w kierunku zachowania relacji ustawowej, która to relacja, jak wyżej wspomniano, od 2014 roku staje się obligatoryjna.

Zwraca się również uwagę na realistyczność planowania dochodów budżetu, w szczególności zaś dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2013 – 2015, co nie znajduje odzwierciedlenia w uzasadnieniu do WPF (załącznik Nr 3).

Wymóg realistyczności wykazywanych danych w konstrukcji budżetów ujętych Wieloletniej Prognozie Finansowej na poszczególne lata, wynika z przepisów art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubylis