



UCHWAŁA Nr RIO.V-00312- 18/13

z dnia 18 stycznia 2013 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu budżetu oraz możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu budżetu Powiatu Grajewskiego.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., Nr 1113), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubylis - przewodnicząca
Maria Wasilewska - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniując planowaną kwotę długu wynikającą z uchwały Rady Powiatu Nr XXX/156/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2013 – 2032 oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Nr XXX/157/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu powiatu grajewskiego na 2013 rok stwierdza, co następuje:

Rada Powiatu Grajewskiego, Uchwałą Nr XXX/157/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku, podjęta w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na 2013 rok, ustaliła budżet z deficytem, a mianowicie:

- dochody w wysokości 48.260.932 zł, w tym bieżące 44.625.076 zł,
- wydatki w wysokości 50.077.099 zł, w tym bieżące 43.866.271 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 1.816.167 zł, wskazano zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 ze zm.), przychody pochodzące z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Z zapisu § 6 uchwały budżetowej oraz danych wykazanych załączniku nr 5 do wymienionej uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2013 rok” wynika, że powiat planuje spłatę kredytów i pożyczek w kwocie 911.400 zł finansując w całości wolnymi środkami na rachunku budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich.

Z przedłożonej sprawozdawczości oraz danych zawartych w uchwale budżetowej po dokonanych zmianach wynika, że powiat winien dysponować własnymi środkami w wyżej wymienionej wielkości. Powyższe dane wskazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Powiatu Uchwałą Nr XXX/156/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Powiatu Grajewskiego na lata 2013 – 2032. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na te lata.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- planowane zadłużenie powiatu na koniec 2012 roku wyniesie 3.701.090 zł,
- powiat, w budżecie 2013 roku, nie planuje przychodów z tytułu kredytów i pożyczek,
- planowana spłata rat kredytów i pożyczek w 2013 roku wynosi 911.400 zł, z odsetkami 180.733 zł wraz z potencjalną kwotą spłat udzielonych poręczeń 1.698.260 zł, łącznie stanowi kwotę 2.790.393 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 5,78 %,
- planowany dług na koniec 2013 roku wyniesie 2.789.690 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi również 5,78 %.

W 2013 roku, na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze

zm.) stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany więc poziom zadłużenia powiatu w 2013 roku i spłata długu w tym roku mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Budżety planowane na lata 2014 -2016 wykazują deficyty, które sfinansowane są nadwyżką budżetową z lat ubiegłych i wolnymi środkami jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Ponadto, nadwyżką budżetową z lat ubiegłych i wolnymi środkami finansowane są rozchody budżetu Zdaniem składu orzekającego, w oparciu o posiadaną dokumentację, źródła finansowania deficytów są realne.

Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 wymienionej ustawy.

Omawiana relacja dla 2013 roku została przedstawiona informacyjnie, na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) i jest dla tego roku zachowana.

Wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) staje się obligatoryjna dla budżetów uchwalanych począwszy od 2014 roku. Z wielkości ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że nie są spełnione wymogi określone w art. 243 nowej ustawy o finansach publicznych dla 2014 roku.

Skład Orzekający, analizując sytuację finansową budżetu powiatu, na podstawie danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej stwierdza, że mimo nie spełnienia wyżej wymienionej relacji ustawowej dla 2014 roku, we wszystkich latach spłaty zadłużenia i potencjalnych spłat udzielonych poręczeń, tj. do końca 2032 roku powiat nie przewiduje korzystać z dodatkowych, zewnętrznych źródeł finansowania budżetu w formie kredytów czy pożyczek. W całości bowiem spłatę rat kredytów i pożyczek oraz przypadające potencjalne spłaty udzielonych poręczeń zabezpiecza własnymi środkami. W związku z tym negatywne opiniowanie prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu powodowałoby konieczność ponoszenia przez powiat dodatkowych wydatków związanych z wydłużeniem okresu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Jednocześnie zwraca się uwagę na uchybienia formalne dotyczące braku zgodności danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej w zakresie wykonania budżetu 2010 roku i 2011 roku w pozycjach: przychodów budżetu, nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych oraz wolnych środków, a w danych 2013 roku występuje niezgodność środki na realizację projektów współfinansowanych z budżetu Unii Europejskiej. Ponadto zwraca się uwagę na konieczność uzasadnienia w objaśnieniach do WPF (załącznik Nr 3) dochodów ze sprzedaży majątku we wszystkich latach, w których są planowane dochody majątkowe. Realistyczne ujmowanie danych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu orzekającego


Danuta Kubyliś